



УДК 338.45

© И. Т. Пинегина, Ли Ен Ок, 2009

## УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕГЛАМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ТРАСТОВОГО ФОНДА МИНЕРАЛЬНО- СЫРЬЕВОГО КОМПЛЕКСА\*

*Пинегина И. Т.* – канд. экон. наук, доц. кафедры «Экономика и менеджмент»; *Ли Ен Ок* – ст. преп. кафедры «Экономика и менеджмент», тел.: (4212) 37-52-38 (ТОГУ)

Трастовые фонды выступают необходимым субъектом в организационно-экономическом механизме регулирования рынком. Трастовые фонды эффективны при реализации стратегий развития территорий и инфраструктуры. Для создания регионального трастового фонда определяются последовательность и задачи каждого этапа формирования фонда. Выделены в структуре трастового фонда департаментов, определяет не только функции каждого подразделения, но и объединяет усилия всех предприятий горнодобывающего и перерабатывающего комплекса в создании эффективных условий хозяйствования.

Trust funds act as a necessary subject in economic-organizing mechanism of market regulation. Trust funds prove to be effective at the process of realization of development strategies for territories and infrastructure. In order to establish a regional trust fund a sequence and tasks for each stage of fund formation have to be determined. Singling out of departments in the structure of a trust fund determines not only functions of each division, but also combines efforts of all enterprises of mining and processing complex to make conditions for effective economic management.

*Ключевые слова:* трастовый фонд, департамент, инфраструктура, организационно-экономический механизм, регулирование.

Трастовые фонды в России получили свое развитие после выхода законов РФ «О доверительной собственности (трасте)» от 24.12.1993 г., «О залогах». В законах сказано, что гарантированные инвестиции предоставляются под залог титулов собственности, на право владения недвижимостью, пакетом акций ценных бумаг, сберегательным вкладом (депозитом), страховым полисом и т. п., которые приобретены заемщиком до возврата заемных средств из трастфонда. Создание таких фондов эффективно при реализации

\* Данные исследования проведены в рамках федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 гг. по гранту Федерального агентства по науке и инновациям.

долгосрочных программ. К таким программам относятся программы развития территорий, комплексного развития предприятий определенной специализации (в данном случае предприятий, представленных на рынке горнодобывающего и перерабатывающего комплекса), развития инфраструктуры.

Трастовые фонды создаются и действуют в различных сферах и на различных уровнях управления. Самым известным является трастовый фонд МВФ (Trust Fund of the IMF), существующий с 1976 г., который предоставляет развивающимся странам финансовую помощь на льготных условиях для решения платежных систем. Россия также участвует в финансировании программы по сокращению внешнего долга беднейших стран.

Широко применяются трастовые фонды в Великобритании.

С 1994 г. достаточно успешно действует на рынке ценных бумаг группа компаний «Центральный московский депозитарий». В организационной структуре данной группы есть «Энергетическая трастовая компания «Энерготрастком», которая представляет интересы компаний в Центральном и Северо-Западном регионах России.

В Санкт-Петербурге присутствуют как российские, так и международные трастовые фонды: скандинавский Baltic Property Trust, американско-российский Alfa Capital Partners, London and Regional Properties. И все эти фонды досказали свою состоятельность и эффективность. Поэтому создание подобной структуры поможет более целенаправленно координировать деятельность всех участников и представлять их интересы на различных уровнях управления.

**Региональный трастовый фонд** выступает как часть рыночного механизма, за которым закреплена доверительная функция различного вида и содержания.

Региональный трастовый фонд будет взаимодействовать с компаниями (предприятиями) следующим порядком, как представлено на рис. 1.

Федеральный трастовый фонд решает макрозадачи, и ему сложно учесть всю специфику развития разных территорий. Поэтому региональный трастовый фонд более приближен к доверителям (трасторам) и может более активно участвовать в развитии предприятий горнодобывающего и перерабатывающего комплекса. И хотя механизм финансирования в основном подобен федеральному фонду, есть определенные отличия в функциональной деятельности регионального трастового фонда.

Определим основные этапы работы по созданию трастового фонда. Нами выделено три этапа:

- I – разработка и консультирование по созданию трастфонда РМС (МСК);
- II – вступление в действие трастфонда на территории Хабаровского края;
- III – капитализация и ведение операционной деятельности фонда.

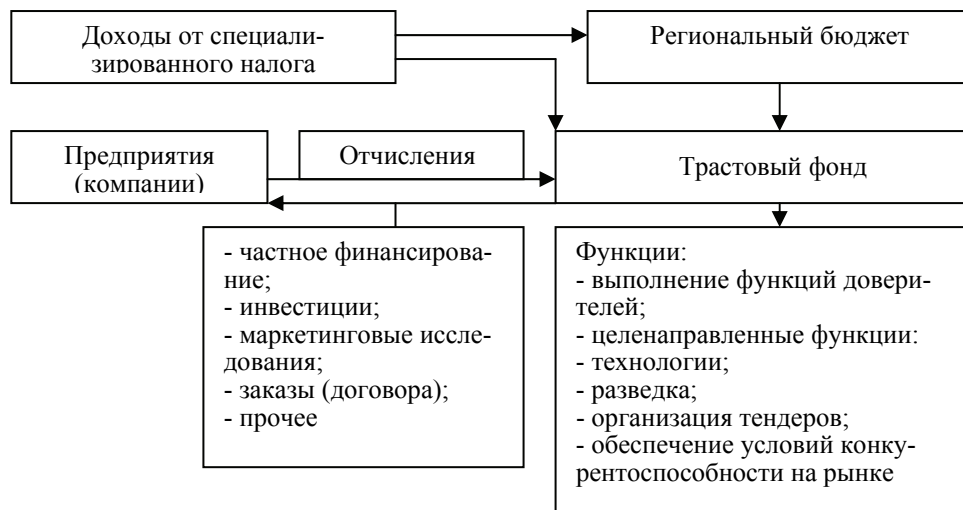


Рис. 1. Схема взаимодействия предприятий и трастового фонда

Для реализации начальной стадии создания трастового фонда необходимо привлечь экспертов и представителей трасторов. В нашем случае трастор – физическое или юридическое лицо (собственники, предприятия, органы региональной и муниципальной власти), которое организует создание траста в пользу бенефициара (предприятий горнодобывающего и перерабатывающего комплекса или территорий) и осуществляет передачу своего имущества под контроль доверительного собственника. Далее идет подготовка плана выполнения мероприятий по разработке основных документов создания фонда (табл. 1).

Таблица 1

Содержание и основные задачи этапов создания  
регионального трастового фонда

Этап	Содержание этапа	Основные задачи этапа
I этап	Разработка и консультирование по созданию трастового фонда	– анализ опыта создания трастовых фондов; – консультирование с заинтересованными сторонами; – разработка основных документов для функционирования фонда: концепция, устав, структура фонда; – согласование с координирующими агентствами (трасторами, структурами Правительства Хабаровского края).



Окончание табл. 1

Этап	Содержание этапа	Основные задачи этапа
II этап	Вступление в действие трастфонда на территории Хабаровского края	<ul style="list-style-type: none"><li>– выполнение условий регистрации трастфонда (в реестре предприятий, налоговых и внебюджетных фондах, открытие счета и пр.);</li><li>– определение функционала под структуру фонда;</li><li>– набор персонала, бюджетирование;</li><li>– определение комплексных программ развития, направленных на рост конкурентоспособности предприятий рынка минерального сырья;</li><li>– разработка или определение методик отбора инвестиционных проектов для предприятий-трасторов.</li></ul>
III этап	Капитализация и ведение операционной деятельности	<ul style="list-style-type: none"><li>– выявление доверительного имущества, принятие функций по его управлению и распределению;</li><li>– выступление агентами по трансферу (перевод иностранной валюты в другие страны, передача прав на владение ценными бумагами, обслуживание банковских операций, перенос сделки с одного счета на другой), регистрации уполномоченными по ликвидации имущества;</li><li>– оплата процентов (по заключенным договорам), перераспределение прибыли трастфонда между бенефициариями (предприятиями РМС, в том числе ГОКов);</li><li>– проведение сбора направленных на создание фонда средств и управление ими;</li><li>– проведение операций, связанных с хозяйственной деятельностью фонда и предприятий-трасторов;</li><li>– представление и размещение инвестиционных проектов по другим фондам для финансирования на условиях конкурса;</li><li>– выполнение функциональных обязанностей фонда;</li><li>– консолидация средств для финансового обеспечения комплексных программ развития</li></ul>

Структура регионального трастового фонда будет отличаться от федерального трастового фонда. Целью создания регионального трастового фонда является поддержка предприятий горнодобывающей и перерабатывающей промышленности в условиях мирового кризиса, формирование условий для роста конкурентоспособности компаний (предприятий), для реализации генеральной стратегии развития минерально-сырьевого комплекса Дальнего Востока (Хабаровского края).

На первом этапе управления деятельностью самого трастового фонда требуется небольшой штат – генеральный (исполнительный) директор, глав-



ный (старший) бухгалтер, секретарь-референт. В зависимости от объема деятельности некоторые услуги можно передать на аутсорсинг. На наш взгляд, в структуре необходимо выделить департаменты (отделы) по выполнению комплексных для всех предприятий видов деятельности, которые имеют долгосрочную перспективу или неэффективно выполняются самими предприятиями (рис. 2).

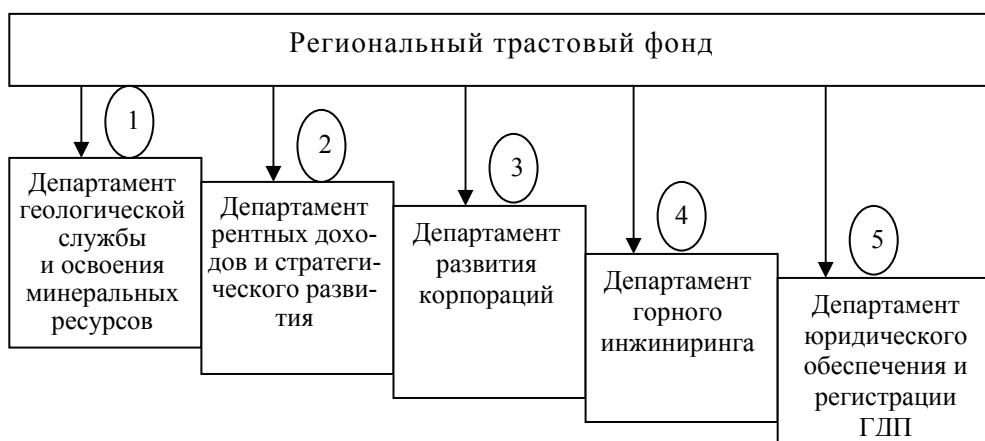


Рис. 2. Структура регионального трастового фонда

Для определения функций каждого подразделения обратимся к опыту функционирования трастовых фондов, где обычно выделяются функциональные направления – по инвестициям, по регулированию экономической деятельности предприятий, по стратегическому развитию (защищенный фонд) (рис. 3).

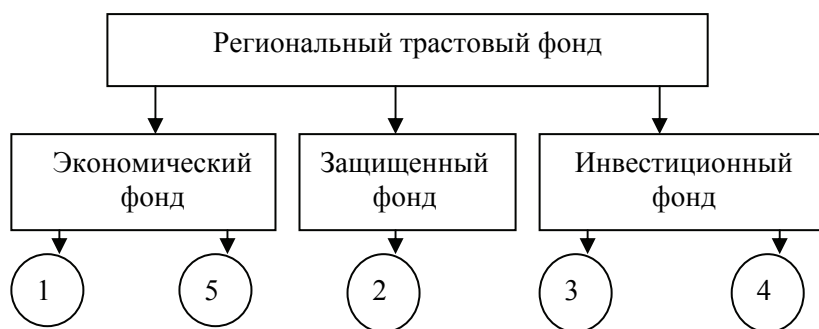


Рис. 3. Функциональные направления трастового фонда

Далее представим основной функционал каждого подразделения (табл. 2).

Таблица 2

Название департамента	Направления функциональной деятельности департамента
Департамент геологической службы и освоения минеральных ресурсов	– геология докембрия и минеральные ресурсы; – геология фанерозоя; – планирование геотехнологии и информационного обеспечения; – разведка месторождений; – оценка и освоение минеральных ресурсов
Департамент рентных доходов и стратегического развития	– дифференцированная рента (роялти – платежи за право разработки природных ресурсов); – стратегия и политика; – разработка и представление проектов; – коммуникации
Департамент развития корпораций	– планирование корпораций; – финансирование; – управленческие услуги; – регистрация продаж и заявок; – внутренний аудит
Департамент горного инжиниринга	– исследования и технические услуги; – альтернативные технологии добычи минерального сырья; – инженерная подготовка горного производства; – разработка и представление проектов
Департамент юридического обеспечения и регистрации ГДП	– регистрация титулов; – мониторинг использования титулов; – административное управление и титулы; – право землепользования; – организация тендеров

Представленные функциональные направления деятельности каждого департамента могут быть подкорректированы или дополнены в зависимости от экономической ситуации и той стратегии, которая принимается для развития горнодобывающих и перерабатывающих предприятий рынка минерального сырья. Но в целом по каждому департаменту представлено генеральное направление его деятельности (или специализация).

Общая концепция регионального трастового фонда направлена на создание условий для повышения эффективности добычи и переработки сырья, рост конкурентоспособности горнодобывающих и перерабатывающих предприятий рынка минерального сырья, комплексное развитие территории региона и инфраструктуры.

*Департамент геологической службы и освоения минеральных ресурсов* должен систематизировать и обобщать геологические отчеты по исследованным месторождениям и обеспечивать информацией предприятия минерально-сырьевого комплекса и заинтересованных инвесторов. Этим будет оказываться помощь в освоении и сохранении минерально-сырьевых ресур-



сов региона. Подразделение должно вести оценку запасов минерального сырья на территории региона. Кроме того, возможна помощь и консультирование по городскому планированию (предприятия рынка минерального сырья являются градообразующими), по проблемам использования земли и возведения инженерно-технических сооружений.

*Департамент рентных доходов и стратегического развития* должен следить за законностью взимания дифференцированной ренты (роялти), участвовать в формировании единой стратегической политики для предприятий минерально-сырьевого комплекса и координировать связанную с ней деятельность. Понятно, что у каждого предприятия (компании) есть своя собственная стратегия развития с учетом его особенностей. Но для любого предприятия основной целью выступает получение прибыли и рентабельность его деятельности. Единая стратегия для всех предприятий данного рынка может быть условно построена по принципу корпорации и учитывать общие агрегированные цели: рост прибыли, конкурентоспособности, обновление технологий, применение инноваций, привлечение инвестиций и прочее. При таких условиях региональный трастовый фонд сможет более эффективно определять «болевые» точки и вовремя принимать управленческие решения. А разработка и представление инвестиционных проектов не только повысит статус заявителя, но и привлечет дополнительное финансирование для значимых проектов.

*Департамент развития корпораций* создается для оказания услуг предприятиям по вопросам планирования, строительства и осуществления закупок. Возможности финансирования из фонда помогут предприятиям проводить хозяйственные операции с меньшими затратами – оплату процентов, трансферов. Предоставление аудиторов может компенсировать фонд. Одним из важных направлений работы этого подразделения является проведение маркетинговых исследований, которые будут охватывать всю территорию региона. На сегодняшний день очень важно иметь информацию о потенциальных покупателях. Сейчас стоит вопрос о формировании спроса на продукцию рынка минерального сырья внутри страны. Снижение объемов поставок на экспорт, снижение мировых цен на минеральное и рудное сырье негативно сказывается на экспортной выручке, поэтому предприятия должны переориентироваться на внутренний рынок. В функции этого департамента относится контроль за подробными характеристиками затрат на реализацию стратегии развития горно-обогатительных комбинатов и перерабатывающих предприятий.

*Департамент горного инжиниринга* должен проводить исследования и оказывать услуги в области технического и технологического обеспечения подземной, открытой, карьерной добычи и переработки минерального сырья. Специалисты этого подразделения должны оказывать помощь в инженерной подготовке горного производства. Также в функции данного департамента должно входить обеспечение и контроль за обновлением технологического оборудования и применение новых технологий добычи и переработки минерального сырья.

*Департамент юридического обеспечения и регистрации ГДП* предпо-

лагают оказывать консультационную помощь в оформлении заявок и титулов, дающих законные права на разведку и добычу минерального сырья на территории региона. Департамент может вести реестры находящихся в распоряжении пользователей месторождений, контролировать изменения прав держателей месторождений, условий и обязательств, принимаемых при получении финансирования из других фондов (гранты, инвестиционные и инновационные фонды, прочие).

Функции, описанные выше, ни в коей мере не подменяют деятельность министерств, ведомств или органов региональной власти. Можно сказать, что эти функции по специализациям характеризуют деятельность проектных менеджеров. В зависимости от масштаба деятельности фонда постоянный штат может быть расширен. На начальном этапе функционирование этого фонда может осуществляться специалистами предприятий, экспертами, руководителями или специалистами органов региональной власти на основе делегирования полномочий.

В заключение можно сделать вывод, что агрегированными целями деятельности регионального трастового фонда выступают:

- упорядочение развития минерально-сырьевого комплекса Дальневосточного региона и предприятий горнодобывающего и перерабатывающего комплекса;
- обеспечение получения ощутимых выгод от освоения и использования минерально-сырьевых ресурсов региона при надлежащем внимании к защите окружающей среды;
- обеспечение конкурентных условий для роста эффективности деятельности предприятий рынка минерального сырья;
- выдача рекомендаций по техническим, технологическим, инженерным вопросам, относящихся к землепользованию и минерально-сырьевому комплексу;
- оказание финансовой и других видов поддержки предприятиям и компаниям минерально-сырьевого комплекса в условиях мирового кризиса;
- реализация функций управления единой стратегией развития минерально-сырьевого комплекса Дальневосточного региона.

Вышеперечисленная деятельность регионального трастового фонда будет выступать важной стратегической частью работы по реализации стратегии развития Хабаровского края до 2025 г., выявлять и поддерживать инновационные проекты для повышения конкурентоспособности предприятий минерально-сырьевого комплекса, поддерживать инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях через программы сотрудничества между государством, регионом, собственниками и представительскими организациями. Необходимость объединения усилий всех предприятий горнодобывающего и перерабатывающего комплекса в создании эффективных условий хозяйствования очевидна, предприятия заинтересованы в комплексном развитии данного рынка, и трастовый фонд предназначен выполнять функции координатора стратегии его развития. Кроме того, возможности регионального трастового фонда помогут сократить негативные воздействия и последствия глобального мирового кризиса на территории Хабаровского края.