



УДК 342.55 (571.62)

© А. Ю. Усенко, 2008

## **РЕФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПУТЬ СБЛИЖЕНИЯ ВЛАСТИ И НАРОДА**

*Усенко А. Ю.* – начальник отдела имущественных отношений, приватизации, архитектуры и градостроительства администрации городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края

В статье раскрыты основные проблемы, приведшие к необходимости принятия нового закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании которого началась реформа по всей стране. Показано становление местного самоуправления во вновь образованном городском поселении «Город Вяземский» Вяземского муниципального района Хабаровского края и отношение к новой власти населения. Сделаны основные выводы о необходимости дальнейшего развития местного самоуправления на поселенческом уровне.

The article describes the main problems, which caused the necessity to adopt new law # 131– Federal Law of Oct. 06, 2003 “About General Principles of the Local Government Organization in the Russian Federation”; the reform in the whole country has been based on this law. As an example, the article shows the formation of the local government in the new formed town settlement “Town of Vyazemsky” of Khabarovsky Krai, as well as the attitude of population to the new authority. The main concisions about the necessity of the local government development at the settlement level are made.

*Ключевые слова:* местное самоуправление, суверенитет народа, социально-экономическое развитие, территориальная организация, взаимодействие власти и общества.

В конституциях всех демократических государств четко отражена мысль, что единственным носителем суверенитета является народ. Общие исходные принципы организации местного самоуправления, установленные в Конституции России, соответствуют международным стандартам, закрепленным в Европейской Хартии местного самоуправления [1] (принята Советом Европы 15 октября 1985 г.). Европейская

Хартия определяет местное самоуправление как «право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения» [2].

Российская Федерация 28 февраля 1996 г. подписала, а 11 апреля 1998 г. ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления без оговорок, приняв на себя обязательства следовать всем ее положениям.

За период с развала СССР Россия дала типичный образец прерывистости в развитии местного самоуправления: за реформой следовала контрреформа, за приливом в развитии местного самоуправления – отлив. Как отметил Л. Гильченко, «в той или иной мере самоуправление в России существовало на всем протяжении ее истории. При этом немаловажным обстоятельством является то, что ... государство сознательно шло на возрождение самоуправления в период кризиса государственной власти, принуждаемое неизбежной необходимостью проведения реформ» [3].

Однако реальных достижений в его становлении и развитии в современной России оказалось меньше, чем преград.

Одной из главных проблем, сдерживающих развитие местного самоуправления в России, является слабость гражданского общества, низкий уровень общественной активности, низкая правовая культура населения, дефицит знаний о сущности и возможностях самоуправления. В обществе, которое столетиями жило в условиях тоталитарного правления, не имея глубоких демократических традиций, идеи местного самоуправления воспринимались далеко не всеми. Для того чтобы граждане восприняли идею местного самоуправления, необходима огромная разъяснительная работа.

Другой причиной является сопротивление бюрократии всех уровней, которая видит в местном самоуправлении угрозу своему благополучию, привычным методам управления. Отдельные политики считают, что осуществление местного самоуправления равносильно развалу России. Они аргументируют свои взгляды тем, что местное самоуправление разрушает вертикаль государственной власти сверху, и становится невозможным проводить в жизнь государственную политику. Они исходят из того, что реализовать властные полномочия можно только методами прямого административного подчинения всех территориальных звеньев общества.

Серьезной проблемой является также финансовая слабость местного самоуправления, разрыв между возлагаемыми на него обязанностями и их ресурсным обеспечением. Невозможность по финансовым



соображениям выполнять свои обязательства перед населением подрывает авторитет местной власти, зачастую дестабилизируя обстановку на местах.

Еще одна немаловажная проблема – дефицит квалифицированных кадров в системе самоуправления, особенно в сельской местности. Подготовка таких кадров требует длительного времени.

Местное самоуправление в России еще нетвердо стоит на ногах и нуждается в государственной поддержке. Его укрепление имеет огромное политическое, экономическое и социальное значение, является ключевым условием устойчивого социально-экономического развития России.

С 2002 г. в России началась административная реформа, призванная повысить эффективность деятельности всех уровней публичной власти, четко разграничить между ними полномочия и ответственность, привести финансовые ресурсы каждого уровня в соответствие с объемом полномочий, передаваемых верховной властью на места. Существенным компонентом этой реформы стала реформа местного самоуправления. В 2003 г. был принят новый федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131 –ФЗ [4]. В дальнейшем в него был внесен ряд изменений и дополнений. По состоянию на август 2005 г. в основном был завершен первый этап реформы – реформа территориальной организации местного самоуправления. В полную силу новый закон о местном самоуправлении вступил в силу 1 января 2006 г.

Реформирование местного самоуправления в Хабаровском крае началось осуществляться в соответствии с требованиями федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 - ФЗ на основании Программы реформирования местного самоуправления в Хабаровском крае на период 2004-2005 гг. в связи с реализацией требований федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», утвержденной постановлением думы от 25 февраля 2004 года № 1091 [5].

В целом итоги выполнения программы свидетельствуют, что в 2004-2005 гг. Законодательной думой, правительством края и органами местного самоуправления проведена значительная работа по реформированию местного самоуправления, ей был придан комплексный, системный характер. В результате в полном объеме создана правовая база, выполнены мероприятия по территориальной реорганизации и созданию системы органов местного самоуправления, обеспечено организационное и методическое сопровождение реформы, осуществлялся постоянный контроль за выполнением требований законодательства и



мероприятий Программы. Проведенная работа позволила всем 236 муниципальным образованиям края с 1 января 2006 года исполнять положения федерального закона № 131 –ФЗ в полном объеме.

В 2005 г. начал свою деятельность Совет депутатов вновь образованного городского поселения на основе федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и рекомендаций Законодательной Думы и Правительства Хабаровского края по реализации этого закона.

В течение 9 месяцев работа Совета была направлена на разработку и принятие нормативно правовых актов по реформированию местного самоуправления в соответствии с федеральным и краевым законодательством и созданию правовой базы, необходимой для стабильной работы с 01.01.2006 г

Советом депутатов проведено 8 заседаний, на которых рассмотрено 69 вопросов. Заседания проводились открытые, каждый житель города имел право присутствовать на любом из них.

Из общего числа вопросов, вынесенных на рассмотрение Совета депутатов, большая часть (порядка 80 %) - это вопросы, связанные со 131 Федеральным законом, 10 % вопросов о внесении изменений и дополнений - принятые нормативно-правовые акты.

В отчетный период проводилась работа по разработке Устава городского поселения, его принятию, подготовке к государственной регистрации в Законодательной думе, в налоговых органах, в органах юстиции.

Принято большое количество нормативно правовых документов в сфере бюджетных отношений. Это вызвано неоднократным принятием изменений в Бюджетный кодекс РФ, связанных с реализацией 131 федерального закона в области бюджетных правоотношений:

- Положение о бюджетном процессе в городском поселении «Город Вяземский», на основании этого Положения разрабатывался и утверждался бюджет городского поселения на 2006 год;

- О порядке разработки и принятия планов и программ развития городского поселения «Город Вяземский»;

- О правотворческой инициативе граждан, этот документ дает право гражданам вносить на рассмотрение органов и должностных лиц местного самоуправления проекты муниципальных актов по вопросам местного значения;

- О конференциях (собраниях) граждан, где говорится о том как проводятся конференции, кто может быть инициатором их проведения;



- Одно из самых важных Положений, призванное существенно повлиять и внести изменения в жизнь горожан, это Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском поселении «Город Вяземский»; любой из жителей имеет право участвовать и быть организатором общественного самоуправления на той территории, где он проживает.

С 01 января 2006 г. администрация городского поселения приступила к выполнению своих полномочий согласно федеральному закону № 131 – ФЗ. В течение года администрацией и Советом была проделана большая работа, направленная на осуществление реформирования местного самоуправления в городском поселении.

В связи с принятием новых федеральных и краевых законов, внесении изменений в существующие Советом депутатов и администрацией городского поселения разработаны и приняты ряд нормативно-правовых актов и приведены в соответствие с федеральным и краевым законодательством существующие, необходимые для стабильной работы органов местного самоуправления городского поселения, такие как

- Положение «О процедуре управления и распоряжения земельными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности городского поселения «Город Вяземский»;

- Положение «О порядке предоставления в аренду имущества, являющегося объектом муниципальной собственности городского поселения «Город Вяземский» и др.

Согласно этим Положениям в администрации городского поселения созданы жилищные комиссии, которые сегодня ведут работу с населением города.

В городском поселении «Город Вяземский» депутаты, муниципальные служащие осознают, что неучастие самого населения в решении муниципальных задач может привести к бюрократизации органов местного самоуправления и отдаления их от граждан и насущных конкретных проблем местного сообщества, т.е. произойдет отдаление органов местного самоуправления от населения. Поэтому всесторонне развивается и поддерживается непосредственно мэром города территориальное общественное самоуправление.

А. А. Сергеев склонен рассматривать ТОС как один из инструментов местного самоуправления, особую форму общественной самодеятельности с направленностью на участие в реализации публичных интересов местного уровня. При этом он полагает, что органы территориального общественного самоуправления не входят в систему органов местного самоуправления, не являются органами, через которые осуществляется власть народа. Следовательно, территориальное общест-

венное самоуправление не является самостоятельной формой публично-властной деятельности [6].

С. А. Авакьян, И. В. Бабичев, О. Е. Кутафин, напротив, полагают, что система территориального общественного самоуправления является частью общей системы местного самоуправления.

Позиция последних представляется правильной. Поэтому, говоря о ТОС как о части общей системы местного самоуправления, мы можем говорить о нем и как об институте, обладающем признаками публичной власти. Одним из которых является право ее обладателя принимать нормативные правовые акты. ТОС обладает таким правом и может принимать устав, иные акты, затрагивающие права граждан – акты, имеющие общеобязательный характер для граждан, проживающих на соответствующей территории.

Усиление внимания к проблемам становления и формирования органов территориального общественного самоуправления определяется:

- необходимостью развития гражданских инициатив и активности населения как механизмов демократии и правопорядка;

- потребностью более глубокого включения населения в решение собственных задач местного значения как фактора повышения оперативности и качества их решения, а также снижения экономических затрат за счет собственного участия населения;

- необходимостью развития форм контроля со стороны населения за деятельностью отдельных служб со стороны самого населения (благоустройство, ЖКХ, энергообеспечение, охрана прав и интересов населения и др.);

- необходимостью расширения форм самостоятельного участия населения в решении вопросов местного значения (финансирование городских мероприятий, создание творческих союзов, объединений, ассоциаций предпринимателей и т.д.);

- формированием новых отношений между аппаратом городской (районной) власти и населением, позволяющих преодолевать отчуждение, активнее включать горожан в процессы социально-культурного обустройства, сотрудничества, преодоления бюрократии, бесхозяйственности и т.д [7].

Территориальному общественному самоуправлению, единственному из различных форм проявления инициативы граждан, присущ следующий признак: ТОС объединяет интересы всех жителей определенной территории (дома, двора, квартала, улицы, поселка, микрорайона ...).

В ТОС действует схема, которая направлена на реализацию инициатив граждан – населения – жителя.



И от того как сработает орган ТОС в той или иной ситуации, какого эффекта достигнет, будет зависеть благополучие и удобство проживания каждого жителя. Поэтому так важно включение каждого жителя в реализацию общественного самоуправления на своей территории.

ТОС – это именно тот демократический институт общественных отношений, который позволяет формировать рациональное сотрудничество между профессиональными и общественными органами самоуправления и наилучшим образом сглаживать непонимание между органами местного самоуправления и населением. В первую очередь потому, что функции органов ТОС достаточно широки и проникнуты во все сферы жизнедеятельности местного сообщества, в котором всегда найдутся инициативные, способные взять на себя общественную нагрузку и ответственность за решение местных вопросов жители.

В 2005 г. Советом депутатов было утверждено Положение «О территориальном общественном самоуправлении в городском поселении «Город Вяземский» [8]. Территориальное общественное самоуправление является составной частью системы местного самоуправления, обеспечивает на территории городского поселения реализацию принципов народовластия, развитие инициативы и расширение самостоятельного решения населением вопросов местного значения.

Положение определяет основные принципы и нормы создания территориального самоуправления в городе:

- правовую основу ТОС;
- право граждан на участие в ТОС (территориальную принадлежность, способы участия в ТОС);
- территорию на которой осуществляется ТОС (возможные территории проживания граждан, границы территорий, условия установления границ;
- порядок организации ТОС (инициатива граждан, срок установления границ, проведение собраний, (конференций);
- порядок регистрации ТОС (перечень документов, необходимых для регистрации);
- государственная регистрация ТОС;
- принятие Устава ТОС;
- финансовые основы ТОС (условия выделения средств из местного бюджета для осуществления ТОС).

Положение «О территориальном общественном самоуправлении в городском поселении «Город Вяземский» дает право участвовать населению в процессе управления и содержания жилья, благоустройства территории, решению вопросов, непосредственно касающихся жителей городского поселения. Для реализации данного Положения на терри-

тории города Советом депутатов и администрацией ведется разъяснительная и практическая работа. Так, подготовлено и проведено девять собраний собственников жилых помещений многоквартирных домов, где в целях повышения культуры быта людей и обеспечения сохранности жилого фонда созданы Советы домов, которые сегодня являются основной формой самоуправления граждан в городе.

Администрацией городского поселения в установленном порядке производит регистрацию органов территориального общественного самоуправления. Организовываемымся домовым комитетам, для координации их деятельности Советом депутатов и администрацией городского поселения оказывается методическая помощь: готовятся подборки нормативно-правовых документов, варианты ведения протоколов общего собрания собственников жилья, типовые положения о ТОС, разработан типовой Устав территориального общественного самоуправления и т.д.

В первую очередь, как законодательством, так и другими нормативными актами органов местного самоуправления должно быть установлено право граждан на осуществление ТОС и определены гарантии такого права.

Домовые и уличные комитеты призваны постоянно и активно содействовать органам местного самоуправления городского поселения, жилищно-коммунальным службам в успешном проведении мероприятий по улучшению жилищно-бытовых условий, по благоустройству, по озеленению, по улучшению санитарного состояния города, улучшению содержания жилищного фонда. Для этого администрация городского поселения планирует разработать положение «О взаимодействии органов территориального общественного самоуправления с администрацией городского поселения «Город Вяземский» и жилищно-эксплуатационными организациями».

Если попытаться построить получившуюся модель территориального общественного самоуправления по первым итогам работы, то можно отметить следующее:

- органам ТОС присущ комплексный подход к решению местных вопросов, требующий соответственно их высокой ответственности и достаточной профессиональной подготовки актива ТОС;
- конструктивные и тесные отношения с органами местного самоуправления, органы МСУ не устанавливают патронат, а вступают в партнерские отношения с ТОС;
- общественный стиль работы (отсутствует материальное поощрение актива ТОС);





- органы ТОС в некоторой степени обладают чертами представительных органов (представляют интересы жителей улицы, дома в органах МСУ, ЖКХ и других организациях, обслуживающих территорию; обладают функциями контроля над исполнением поручений жителей, производством работ по благоустройству на территории);

- слабая финансовая основа деятельности органов ТОС, что как следствие не позволяет оформить органы ТОС юридическими лицами;

- заинтересованность и всесторонняя поддержка мэра города в развитии территориального общественного самоуправления.

В ходе проводимой работы велся опрос граждан с целью выяснения условий, необходимых для налаживания полноценной работы домкомов и уличных комитетов, как выяснилось в ходе опроса, такими условиями могут стать: их реальная поддержка со стороны администрации городского поселения (60 % ответов), моральное и материальное стимулирование людей, работающих в домкомах (33,3 %), разработка нормативно-правой основы деятельности этих органов (20 %), установление тесной взаимосвязи с участковыми работниками милиции (13,3 %). Среди этих фактов наиболее сложным в решении является финансовый аспект, включающий формирование и распределения бюджета домовых комитетов, что связано с соответствующими налоговыми отчислениями.

Господствующие в среде населения ценности не позволяют надеяться на скорое широкое самостоятельное развитие территориального общественного самоуправления. Скорее всего, должен пройти процесс формирования и отработки разнообразных горизонтальных связей с целью решения конкретных проблем различных социальных групп населения. Этот процесс может развиваться успешно лишь при поддержке в том числе финансовой, организационной извне, а не только за счет самодеятельности населения. Необходимо ставить также вопрос по кадровому обеспечению руководства территориальным общественным самоуправлением.

Планируется материально поощрять активистов и руководителей территориальных общественных самоуправлений – председателей и членов домовых, уличных (советов) за счет средств бюджета городского поселения, для чего администрации необходимо будет разработать Положение «О материальном поощрении уполномоченных выборных лиц и руководителей органов территориального общественного самоуправления». По итогам опроса, проведенного в ходе работы по организации ТОС лучшими формами поощрения председателей домкомов за их деятельность считается предоставление льгот по оплате жилья (60 % ответов), выплата денежного вознаграждения (40 %), а также

моральные формы поощрения (20 %). Высказывалось мнение о том, что председатель домкома должен получать зарплату, чтобы быть материально заинтересованным в своей работе.

Проведенный анализ свидетельствует, что процесс формирования ТОС в рамках института местного самоуправления находится в стадии становления. Самое главное, что необходимо добиться вновь образованной местной власти в городском поселении – это заслужить доверие граждан, привлечь их к участию в управлении городским хозяйством.

По итогам первого года работы вновь образованного городского поселения «Город Вяземский» был проведен социологический опрос граждан с целью выяснить, что думает население о работе органов городского самоуправления, какому уровню власти «город-район» больше доверие, как часто и к каким специалистам обращаются жители, какие проблемы должны быть, что может улучшить работу городской администрации, какие формы взаимодействия можно считать наиболее эффективными, какие факторы могут оказать положительное влияние на рост авторитета администрации, какое отношение у населения к созданию общественных органов самоуправления и т.д.

В опросе приняли участие жители городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района, обладающие избирательным правом в возрастных категориях: до 30 лет, с 30 до 55 лет и свыше 55 лет.

Полученные данные подтвердили в большей степени гипотезу о наличии элементов «отчуждения» органов муниципальной власти и населения. Однако результаты опроса не выявили наличие враждебности, неприятия, противоположных установок и резко негативных оценок деятельности городской администрации.

Результаты голосования по вопросу: «Доверяете ли Вы в решении социально-экономического развития Вяземского муниципального района, городского поселения в котором вы проживаете: «Администрации Вяземского муниципального района, Собранию депутатов Вяземского муниципального района, администрации Вашего городского поселения, Совету депутатов Вашего городского поселения» распределились следующим образом.

Можно сделать вывод, что новая власть, образованная на уровне городского поселения, пользуется большим доверием граждан (94,8 % опрошенных), это связано с тем, что администрацией в первый год своей работы были затронуты вопросы непосредственно касающиеся населения города, его привлечения к управлению через создание территориального общественного самоуправления, через проведение ре-



ферендумов, участия в муниципальных выборах, дающие возможность выступления граждан с правотворческой инициативой.

Полученные данные подтвердили в большей степени гипотезу о наличии элементов «отчуждения» органов муниципальной власти и населения. Однако результаты опроса не выявили наличие враждебности, неприятия, противоположных установок и резко негативных оценок деятельности районной и городской властей.

Значительное число респондентов проявляют тревогу и неверие (37 %), надежду и уверенность, а также расположение и симпатию – 24 %, неприязнь – 4 %. Достаточно высокий суммарный процент равнодушия, безразличия в оценках – 15 %. Затрудняются ответить – 12 %. В этой связи хорошо просматривается тенденция среди населения к некоторой осторожности в оценке и поиске позитивного отношения к новой еще только начинающей формироваться городской власти.

Более половины (59 %) опрошенных положительно относятся к созданию общественных органов самоуправления, которые решали бы возникающие проблемы подъезда, дома, улицы, следовательно, есть понимание важности проблемы.

Анализ ориентаций респондентов на участие в работе органов городского поселения показал, что 44 % – не ответили на предложенный вопрос, а остальные отметили ряд мотивов неучастия.

Около половины опрошенных (48 %) имеют слабое представление о деятельности кадров администрации городского поселения. Горожане плохо разбираются в том, чем занимается администрация города. Только 16 % опрошенных считают, что точно знают цели и задачи деятельности городской власти.

Последние социологические исследования показывают, что местная власть пользуется доверием населения в малой степени. Как низкий оценивается уровень социальной ответственности муниципальных служащих перед населением, которое все еще не воспринимает органы местного самоуправления как самый близкий уровень власти, вплотную занимающийся повседневными проблемами жителей.

Об эффективности работы администрации вновь созданного городского поселения «Город Вяземский» можно судить из проведенного центром социально-политических исследований Тихоокеанского государственного университета с НИ «Дальневосточный институт социально-политических исследований» социологического опроса жителей г. Вяземский. Методом случайной выборки опрашивались 200 жителей г. Вяземский.

Гражданам был задан вопрос: «Вы в целом одобряете или не одобряете деятельность .....?» Из приведенных ответов видно, что всего

за один год своего существования деятельность мэра города заслужила доверия 36,3 % жителей в отличие от деятельности главы администрации района 18,3 %, хотя администрация района – постоянно действующий орган власти, который был один для города и района до вступления в силу федерального закона № 131-ФЗ с 01.01.2006 года. Также видно, что всего 29,3 % жителей не одобряет деятельность мэра и городской администрации по сравнению с 42,0 % жителей, не одобряющих деятельность районной власти.

Первый год существования администрации городского поселения «Город Вяземский» показал, что предстоит огромная работа по налаживанию постоянного и всестороннего взаимодействия муниципального органа и горожан, привлечению населения к осуществлению своих прав на участие в решении вопросов местного значения, так как эффективность власти люди оценивают по элементарным, понятным для каждого критериям – тепло в домах, освещенность улиц, качество дорог, транспортное обеспечение и т.д.

Необходимо перестроить существующую пирамиду власти: сделать власть ответственной за распоряжение общественными делами, а не владельцем собственности граждан, их жизненных судеб, общенародных ресурсов. Это современный путь организации власти, реальный механизм ее демократизации, подконтрольности обществу и подлинного самоуправления.

Одной из первоочередных проблем развития современного Российского государства является возрождение местного самоуправления как важнейшего института самоуправления в сложившихся демократических государствах. До тех пор, пока органы местного самоуправления в России не возьмут реальную власть, основанную на праве территории (поселения), а трудовая ассоциация не будет распоряжаться местным богатством, муниципальной собственностью, местными ресурсами, в том числе и землей, все остальные законодательные акты останутся голой декларацией, не обеспечивающей механизм развития реальной самостоятельной деятельности населения. В настоящее время главная цель реформирования общественных отношений – повышение хозяйственной и трудовой активности населения в решении собственных проблем, в создании условий, позволяющих каждому человеку реализовать свой потенциал, свои способности, обеспечить благосостояние семьи – не только не достигнута, но и во многом дискредитирована.

Развитие демократии и народного самоуправления не есть ослабление центральной власти, наоборот, разгружает ее от несвойственных функций, ставит саму власть в рамки правового поведения и позволяет



сосредоточиться на решении вопросов своих властных полномочий. Многие функции управления государство должно делегировать своим гражданам на разные уровни местного самоуправления.

Роль местного самоуправления как фактора развития гражданского общества неразрывно связана со статусом местного самоуправления как власти, максимально приближенной к народу.

Самоуправление представляет собой процесс превращения человека из объекта управленческой деятельности в её субъект. Самоуправление рассматривается не как антипод управления, а как реальное средство вовлечения в управленческую деятельность не только большого числа людей, но и всех уровней управления. В сложившихся условиях государству необходимо отойти от рассуждений о том, насколько ослабить или усилить централизм. Надо выработать такой подход к централизации и децентрализации в государственном управлении, согласно которому централизация обеспечит гармоничное, системное развитие в целом, а децентрализация – принятие и реализацию «свободных решений» каждым субъектом, работающим на принципах самоуправления.

Россия не первое и не последнее государства в мире, ведущее поиск форм и методов разумного соединения интересов государства и его территориальных сообществ. Эти поиски начались давно, еще на заре возникновения российского государства. Многочисленные труды нескольких поколений российских ученых оставили заметный след в изучении данного вопроса. Тем не менее, до сих пор не найдены такие механизмы, которые удовлетворяли бы потребности и интересы верховной государственной власти, региональных и местных управленческих структур и, главное, жителей конкретных поселений и иных территориальных сообществ. Нельзя сбрасывать со счетов и тот факт, что на протяжении десятилетий советской власти, функционирования административно-командной системы отвергались сами принципы самоуправления. В советской общественной науке отражалось директивное отрицание его идеи.

Однако в период развития демократических преобразований в Российском государстве появилась необходимость возрождения института местного самоуправления. Прочность и надежность «каркаса здания» государственности зависит от его фундамента, и этот фундамент – сфера местного самоуправления. Без самоорганизации общества невозможно обеспечить высокие социальные стандарты, сформировать гражданское общество, укрепить государственную целостность России. Без достаточного развития системы местного самоуправления, без законодательного, реального обеспечения возможностей самостоя-



тельно решать на местном уровне экономические, финансовые, социально-бытовые, культурные и иные вопросы трудно формировать рыночные структуры.

### Библиографические ссылки

1. *Европейская Хартия* местного самоуправления // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 36.
2. *Закон Российской Федерации* от 20.08.2004 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40.
3. *Постановление* Законодательной думы Хабаровского края от 25.02.2004 года № 1091 «О Программе реформирования местного самоуправления в Хабаровском крае на период 2004-2005 годов в связи с реализацией требований Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». // Собрание законодательства Хабаровского края. 2004 № 3 (20).
4. *Решение* Совета депутатов городского поселения «Город Вяземский» от 29.06.2005 г. № 26 «О территориальном общественном самоуправлении в городском поселении «Город Вяземский» // Вяземские вести. 2005. № 47.
5. *Федеральное законодательство о местном самоуправлении: Научно-практический комментарий* / О. В. Берг, А. А. Сергеев. М., 2002.
6. *Гильченко Л.* Российское общество в период демократического транзита. М., 1998.
7. *Глазунова Н. И.* Система государственного управления. М., 2002.
8. *Кутафин О. Е., Фадеев В. И.* Муниципальное право России. М., 2004.