



УДК 316.351

© С. М. Осипенков, 2012

КОЛЛИЗИОННЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАН, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ПО КОНТРАКТУ

Осипенков С. М. – асп., тел.: 8-924-208-68-48, e-mail: eshosm@mail.ru (ТОГУ)

В научной статье рассматривается влияние социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы по контракту на их общую социализацию в «гражданское общество». Проводится анализ существующей нормативно-правовой базы в области социализации военнослужащих, уволенных с военной службы по контракту в современном обществе.

In a scientific paper examines the impact of social and legal security of citizens discharged from military service under contract to their socialization in general, "civil society". An analysis of existing regulatory and legal basis of support in an area socialization of military personnel discharged from military service under the contract in today's society.

Ключевые слова: военнослужащие, государство, социальное обеспечение, права военнослужащих, социализация.

«Выживают не самые сильные и не самые умные, а те, которые наиболее приспособились к переменам». Clarence Darrow

«Те, кто адаптируется - выживают, даже если они малы, в то время как те, которые не приспособливаются – погибают, даже если они являются большими». From The Ancient Book of the Huainan Masters (a 2000 year old Chinese war text)

Состояние современного мирового сообщества характеризуется острыми социально-экономическими проблемами. Как видно по результатам выборов, проходивших в ряде европейских государств, население выбирает политические силы, акцентирующие внимание на социальных вопросах. В частности, в европейском регионе, при расстановке приоритетов развития государств, на первое место ставятся вопросы социального благополучия, а не проблемы безопасности.



Определенные грани социальных проблем затронули и Россию. Однако для нашего государства вопросы открытого противостояния населения и власти не стали критическими. Граждане Российской Федерации, по нашему мнению, не смогли в полной мере «почувствовать» позитивные стороны социального государства, так как вопросы социального обеспечения начали широко изучаться в России только с конца XX века. «Мировой кризис» в социальной сфере затронул Россию в период становления системы социальных взаимоотношений государством с гражданами, разработки и совершенствования законодательства, регулирующего правоотношения в данной сфере. То есть на момент обострения социальных проблем в мировом сообществе российская государственная система характеризовалась концентрацией внимания на решении социальных проблем, оставшихся в наследство от «постсоветской» России [1].

Именно углубленное изучение социальных вопросов, характерных для развивающегося государства способствовало выработке адекватной реакции органов государственной власти, направленной на минимизацию социальных рисков для населения и создание условий для «мягкого» преодоления кризисных ситуаций.

Россия, являясь неотъемлемой частью глобального сообщества, не могла избежать кризисных веяний, в целях минимизации негативных последствий были «заторможены» многие реформы, направленные на совершенствование социального обеспечения граждан, перенесены сроки выполнения ряда социальных программ.

Из наиболее значимых необходимо отметить такие как: перенос сроков с конца 2012 года на неопределенное время; завершения мероприятий по полному обеспечению жильем военнослужащих Министерства Обороны Российской Федерации; минимизация льгот и замена их финансовыми компенсациями, индексация которых «опаздывает» за уровнем и размерами инфляционных процессов.

Анализ протекания различных стадий развития государств показывает, что многие социальные программы, приостановленные на определенный период времени в дальнейшем уже не продолжались, так как вмешивался «человеческий фактор» и всегда находились основания для смещения момента их возобновления на более поздние сроки.

Мы считаем необходимым привести высказывание великого французского полководца и государственного деятеля Наполеона Бонапарта. В нем он подчеркивает важность военной составляющей для сохранения целостности государства: «Народ, не желающий кормить свою армию, вскоре будет вынужден кормить чужую», и в тоже время отмечает, что всесторонняя поддержка и обеспечение армии не может являться единственным доминирующим условием обеспечения национальной безопасности.

В соответствии с частями 1, 3 ст. 37; 59; пп. «в», «м», «т» ст. 71 и п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, прохождение военной службы является конституционно-значимой функцией граждан государства [2]. Военная служба



представляет собой особый вид государственной службы, который осуществляется в публичных интересах и непосредственно связан с процессом обеспечения национальной безопасности. В соответствии с Конституцией Российской Федерации государственная значимость выполняемой функции предполагает особый правовой статус, содержание и характер обязанностей государства по отношению к военнослужащим и гражданам, увольняемым с военной службы по контракту.

Вместе с тем, анализ современной социальной политики нашего государства показывает, что вопросы социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, регулируются органом субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и рядом федеральных органов исполнительной власти.

В нормативно-правовых актах федерального уровня вопросы социализации граждан, уволенных с военной службы, рассматриваются поверхностно. В основном задается направление, в рамках которого федеральный орган исполнительной власти, орган субъекта Российской Федерации, местного самоуправления проводят социальные мероприятия.

Несмотря на предполагаемую возможность для «территориальных» органов самостоятельно и оперативно реагировать на ухудшение социального самочувствия уволенных военнослужащих, а также принимать меры по оказанию им помощи, анализ существующего законодательства показывает наличие коллизий и спорных ситуаций, а рассмотрение системы управления социальными процессами выявляет гипотетические возможности для негативного влияния «человеческого фактора».

Таким образом, современное состояние политики государства в области социализации уволенных военнослужащих в «гражданское общество» после прекращения военно-служебных отношений требует более тщательной проработки.

Основным критерием, предъявляемым к военнослужащим, является умение стойко переносить все тяготы и лишения военной службы. И после прекращения военно-служебных отношений указанные граждане стараются самостоятельно перейти от процесса десоциализации к ресоциализации, что не всегда удачно у них получается, так как теряется установленный распорядок жизни, размываются цели и смысл существования, организм который «держался в тонусе» расслабляется и человек дезориентируется в социальных ситуациях в обществе. Медицинские исследования среди указанной категории граждан показывают, что имеющиеся хронические заболевания после увольнения с военной службы по контракту обостряются.

Например, в исследованиях В. В. Матвиенко, А. Д. Бучнова, А. Ю. Бесеганич, проводимых на базе 6-го Центрального военного клинического госпиталя Министерства обороны Российской Федерации, Института остеопатической медицины, 1-го военно-морского клинического госпиталя показано, что из 644 военных пенсионеров 85 % имели хронические заболевания (сердечно-сосудистые, заболевания органов зрения, опорно-двигательного аппарата).

Одним из основных факторов возникновения и обострения заболеваний было названо социально-психологическое состояние изучаемых после их увольнения с военной службы [3].

Необходимо отметить, что военнослужащие, уволенные с военной службы по контракту, имеют узконаправленные навыки и умения, которые редко востребованы в окружающем их обществе, и для успешной социализации им требуется дополнительная помощь от государственных органов [4].

Например, за 2010 год 422 военнослужащим, уволенным с военной службы, предоставлена государственная услуга по профессиональной ориентации с целью выбора сферы деятельности, трудоустройства, профессионального обучения, что на 220 человек больше чем в 2009 году (аналитический отчет комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края за 2009-2010 годы).

Вместе с тем следует отметить, что граждане, уволенные с военной службы, не всегда довольны условиями для нового трудоустройства (см. рис. 1). Количество обратившихся за помощью уволенных военнослужащих и процент реально трудоустроенных значительно разнятся.

Основной причиной разницы между нуждающимися в трудоустройстве и трудоустроенными военнослужащими, уволенными с военной службы по контракту, является недостаточный уровень социализации бывших военнослужащих в новые условия жизнедеятельности. Для минимизации указанной разницы необходимо более жесткое государственное регулирование мероприятий направленных на социализацию бывших военнослужащих.

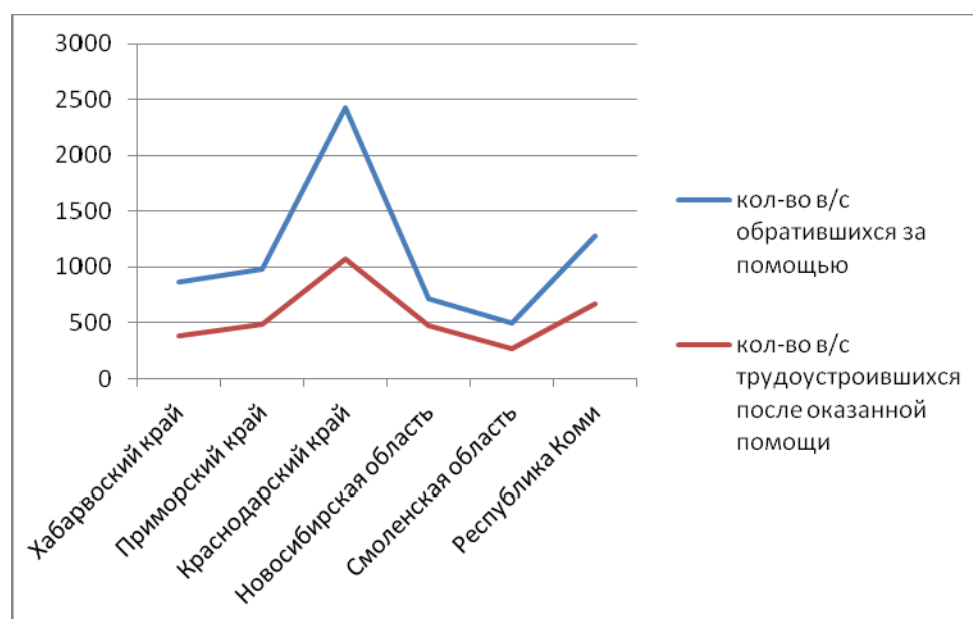


Рис. 1.

Таким образом, социально-правовая защита военнослужащих, являясь одной из важнейших функций социального государства, в современной России все более явственно выступает в виде социально-политического института,



который создает условия для формирования профессионального самосознания, социально-профессиональной самоактуализации личности военнослужащего, реализации военнослужащими, проходящими военную службу по контракту всей полноты социально-политических и социально-экономических прав. А также компенсирует некоторые ущемления прав и свобод военнослужащего, связанные с выполнением им служебных задач, она характеризуется государственной политикой по поддержанию достойного социального статуса военнослужащего – военно-социальной политикой.

В настоящее время назрела необходимость создания органа, отстаивающего интересы военнослужащих в отношениях с государством, через профсоюзы или добровольные общественные объединения. Создание профессиональных союзов в военной организации на настоящий момент не противоречит и существующей законодательной базе.

Достаточно широко известно мнение представителей военной организации Российской Федерации о том, что в целях реализации принципа политического нейтралитета военнослужащих в Российской Федерации необходимо ограничить их участие в общественных объединениях, преследующих политические цели. В то же время военнослужащим не запрещено участвовать в других общественных объединениях, но единственным условием для этого является то, что военнослужащие не должны находиться при исполнении обязанностей военной службы и их деятельность не должна препятствовать исполнению обязанностей военной службы.

Мы считаем, что перед увольнением с военной службы и в период социализации уволенных военнослужащих не хватает помощи именно таких добровольных организаций, как профсоюзы военнослужащих. Добровольные объединения уволенных военнослужащих, зарегистрированные соответствующим образом, наоборот, при оказании помощи смогут учитывать опыт социального обеспечения предыдущих поколений уволенных с военной службы граждан, а так же осуществлять консультирование федеральных органов законодательной власти при создании и изменении нормативно-правовых актов в области военно-служебных отношений.

Государственная идеология военной реформы должна исходить из того, что жизнь военнослужащих – государственная ценность, их личные свободы неприкосновенны, а неизбежные ограничения прав и свобод и риск должны компенсироваться дополнительными правами и льготами, повышающими престижность военной службы [5].

Поэтому повышение социального статуса военнослужащих, обеспечение их социально-правовой защищенности должны быть определены в качестве важнейшего приоритета военной реформы. А совершенствование системы содействия процессу социализации бывших военнослужащих в «гражданское общество» должно проводиться систематически и вне зависимости от политической ситуации в стране и на международной арене.

Однако, несмотря на большое внимание к этому направлению со стороны ученого мира коллизионные вопросы в области социализации граждан, уволен-



ных с военной службы, существуют до настоящего времени, а правовая система России, регулирующая отношения между военнослужащим и государством в процессе увольнения требует более тщательной проработки и глубокого исторического анализа.

Библиографические ссылки

1. *Рогачевский О.М.* «Законодательство Российской Федерации о социально-правовой защите военнослужащих пограничных органов и пограничных войск ФСБ России, членов их семей и актуальные вопросы практики его применения»: Дисс. ... канд. юр. наук. М.: МПИ ФСБ России. 2004.-187 с.
2. *Конституция Российской Федерации* // Российская газета от 25 декабря 1993 г.
3. *Состояние здоровья и качества жизни пенсионеров ВМФ.* [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http:// medicport.ru/ doctors/ stati_dlya_vrachej/ chelovek_v_ekstremalyn_usloviyah/ morskaya_medicina/ sostoyanie_zdorovya_I_kachestva_zhizni_pensionerov_vmf/#](http://medicport.ru/doctors/stati_dlya_vrachej/chelovek_v_ekstremalyn_usloviyah/morskaya_medicina/sostoyanie_zdorovya_I_kachestva_zhizni_pensionerov_vmf/#). - Дата обращения: 20.08.2012.
4. *Половнев А.С., Юрченко Ю.П.* Военно-профессиональная ориентация молодых офицеров. // Ориентир. 2004. № 12.
5. *Актуальные задачи развития Вооруженных Сил Российской Федерации.*// Красная Звезда. 2003. 11 октября.