



УДК: 338.24:334.02 (664)

© М. М. Третьяков, Ю. С. Гнатовская, 2009

## ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ НЕОДНОРОДНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Третьяков М. М.* – д-р экон. наук, проф. завкафедрой «Маркетинг и коммерция», тел.: (4212) 37-52-29 (ТОГУ); *Гнатовская Ю. С.* – асп., ст. преп. кафедры «Государственное и муниципальное управление», тел.: (4212) 37-49-64 (ХГАЭП)

В статье отражаются особенности отраслевого производства пищевой промышленности, в этой связи обозначается специфика подхода к государственному регулированию отрасли в условиях неоднородности территориального пространства Российской Федерации, а также отражаются проблемы регулирования производства продуктов питания в субъектах Российской Федерации.

The article describes the peculiarities of branch production in food industry; it also reflects the specific characters of the approach to the governmental regulation of the branch in terms of the territorial heterogeneity of the Russian Federation, as well as reveals the problems of the food production regulation in the regions of the Russian Federation.

*Ключевые слова:* пищевая промышленность, специфика отраслевого производства, государственное регулирование, принципы продовольственной политики.

Пищевая промышленность выступает важнейшим звеном продовольственного комплекса государства, играющего ведущую роль в решении вопроса обеспечения населения продуктами питания в ассортименте и объемах, достаточных для формирования правильного и сбалансированного рациона.

Используя сырье растительного и животного происхождения, пищевая промышленность более других производств связана с сельским хозяйством. Отсюда – своеобразие размещения ее предприятий, в ряде случаев их особый характер работы (сезонность производства и пр.), а также особая зависимость и, в свою очередь, влияние на развитие других отраслей агропромышленного комплекса.

В отличие от многих отраслей пищевая промышленность имеет ярко выраженную региональную специфику, которая зависит от особенностей отраслевого производства и разнообразия природно-климатических условий на территории Российской Федерации. В качестве основных особенностей отраслевого производства пищевых продуктов можно назвать следующие:

- массовость и разнообразие продукции;
- зависимость от месторасположения источников сырья и конечных потребителей (в большинстве случаев);
- сезонность производства в ряде подотраслей (сахарная, винодельческая и т. д.);
- ограниченные сроки хранения сырья и готовой продукции;
- высокие требования к качеству продуктов (свежесть, содержание витаминов, вкусовые качества);
- зависимость качества от характеристик сырья и т. д.

Уникальность пищевой промышленности определяет тесную привязку к региональным особенностям, а следовательно, неравномерность ее размещения по территории России. Это предопределяет специфику подхода к пониманию особенностей формирования системы государственного регулирования развития пищевой отрасли.

В целом система государственного регулирования в федеративных государствах складывается в двух уровнях управления – федеральном и региональном.

В результате отраслевой специфики система государственного регулирования как пищевой промышленности, так и продовольственного комплекса в целом на федеральном уровне должна выступать фундаментом и формировать систему целей и ограничений в рамках единой общенациональной стратегии обеспечения продовольственной безопасности. В настоящее время система государственного регулирования и поддержки деятельности предприятий пищевой промышленности на общегосударственном уровне представляет собой совокупность трех систем: системы федеральных органов государственной власти, системы нормативно-правовых актов в области регулирования продовольственного комплекса, а также объективно сложившейся системы экономических и административных методов управления.

Однако в условиях отсутствия целостности социально-экономического пространства страны федеральное регулирование должно носить лишь рамочный характер, а непосредственные мероприятия по управлению развитием пищевой промышленности должны осуществляться на региональном уровне. Для этого каждый регион формирует собственные органы государственной власти и систему нормативно-правовых актов по регулированию развитием пищевой отрасли с учетом собственной специфики, экономической направленности и объективных предпосылок к пространственной интеграции.



Таким образом, отраслевые особенности производства продуктов питания в сочетании с федеративной формой государственного устройства в Российской Федерации приводят к тому, что в новых условиях хозяйствования регионы являются ключевым звеном в решении задач снабжения населения территорий страны продовольствием. К сожалению, в условиях отсутствия внятной концепции продовольственной политики правительства отдельные регионы поставлены перед необходимостью принимать меры по созданию системы собственного продовольственного обеспечения. Органы власти регионов зачастую вынуждены самостоятельно решать вопросы формирования условий для функционирования продовольственного комплекса. При этом резко возрастает ответственность региональных субъектов хозяйствования.

Следует подчеркнуть, что выделение продовольственной обеспеченности регионов в самостоятельный вопрос, на который они сами и должны отвечать, вступает в противоречие с федеративным устройством Российской Федерации, основанным на ее государственной целостности. В рамках одного государства не может и не должен создаваться антагонизм между регионами, напротив, общий рынок продовольствия способен стимулировать интеграционные процессы.

В связи со сказанным, система государственного регулирования российского продовольственного рынка должна отражать его особенности и складываться как система мер, направленных на обеспечение формирования и функционирования рынка как единого целого, а также – как система региональных рынков, имеющих ограниченные взаимные связи.

Необходимо отметить, что на региональном уровне в Российской Федерации развитию пищевой промышленности в последнее время стало уделяться больше внимания, в частности, утверждаются специальные программы, на реализацию которых предоставляется финансовая поддержка из бюджетов субъектов Российской Федерации. Однако руководству многих субъектов не удается осуществлять эффективное управление как пищевой промышленностью, так и другими сферами жизнедеятельности на своих территориях.

Во-первых, потому, что регионам очень сложно осуществлять стратегическое управление, так как региональные программы развития пищевой промышленности не могут не основываться на общегосударственных концепциях и программах развития продовольственного комплекса России. А таких стратегий и программ пока не возникло со времен так называемой «шоковой терапии». Только в 1999 г. Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации была предпринята единственная попытка разработать программу государственного воздействия на развитие пищевой промышленности, которая выразилась в организации разработки проекта федеральной целевой Программы развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации до 2005 года. Однако данный проект так и не был разработан. В результате регионы пытаются реализовать собственные слабо сбалансированные в масштабах страны усилия по улучшению социально-экономического, в том числе и продовольственного,

положения населения на своих территориях, что, естественно, не позволяло им глубоко проанализировать процессы и тенденции, присущие экономике страны в целом, и позитивно влиять на их развитие в отдельных субъектах.

Во-вторых, несмотря на то, что в России произошла смена всего государственно-экономического уклада, система управления в регионах, по сути, сохранила многочисленные особенности старой административно-командной системы и не претерпела существенных изменений в своих методах жестко плановой экономики. Это характерно и для ряда подотраслей пищевой промышленности в субъектах Российской Федерации.

В-третьих, в руках руководства страны находятся все основные рычаги воздействия на предприятия пищевой промышленности: налоги, тарифы, экспортно-импортные пошлины и другие, а региональные органы власти практически не имеют таких рычагов.

При осуществлении государственной продовольственной политики по отношению к российским регионам необходимо исходить из следующих принципов:

- признания продовольственного обеспечения приоритетным направлением в общей системе мер государственного регулирования и поддержки;
- учета неоднородности российских территорий, обусловленной их демографическим, экономическим и социально-культурным своеобразием, требующей дифференцированного регионального подхода в вопросах рационального сочетания производства, вывоза и ввоза сельскохозяйственной и пищевой продукции;
- рационального сочетания федеральных и региональных мер регулирования и поддержки, при котором меры федерального уровня в первую очередь должны направляться на решение региональных проблем. При этом средства как федерального, так и региональных бюджетов должны иметь ориентацию преимущественно на отечественного производителя, что явится гарантией продовольственной обеспеченности регионов и страны в целом.

Таким образом, проблема развития регионального продовольственного комплекса является крайне важной для развития экономики регионов и страны в целом. Её решение должно иметь своим результатом улучшение существующего, очень непростого положения, в котором находится большинство предприятий пищевой промышленности во многих субъектах Российской Федерации.