



УДК 342.951:338.47

© А. М. Скрынник, Е. Ю. Семчугова, 2012

ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

Скрынник А. М. – канд. экон. наук, доц. кафедры «Теории и истории права и государства», тел.: 8-903-432-65-76, e-mail: lawer-sam@mail.ru (ЮРИ-филиал РАНХ и ГС при Президенте России); *Семчугова Е. Ю.* – канд. экон. наук, доц. кафедры «Организации перевозок и дорожного движения», тел.: (863)-254-39-43, e-mail: semelena67@mail.ru (РГСУ)

Рассмотрены проблемы совершенствования правового и экономического обеспечения транспортной безопасности. Обоснована необходимость комплексного подхода к решению проблемы приведения объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств соответствию требованиям обеспечения транспортной безопасности.

In the article the problems of perfection of legal and economic ensuring transport security are considered. The author proves the necessity of complex approach to solving the problem of bringing objects of transport infrastructure and transport vehicle to requirements for ensuring transport safety.

Ключевые слова: транспортная безопасность, объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, обеспечение транспортной безопасности, правовое регулирование, государственный контроль (надзор).

Транспорт Российской Федерации (далее, Россия, РФ) имеет особое геополитическое, экономическое и стратегическое значение. Транспортные коммуникации обеспечивают связь между ее регионами, международные маршруты связывают Россию с миром.

Одним из основных условий динамичного и поступательного развития современной российской инновационной экономики является устойчивая работа транспортного комплекса. В свою очередь, объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства являются уязвимыми от актов незаконного вмешательства в их деятельность, в том числе террористической направленности, поэтому приоритетная задача в современных условиях – обеспечение транспортной безопасности. Актуальность этой задачи подтверждается особенностями транспортного комплекса России: большая протяженность транспортных коммуникаций, значительное количество потенциально

опасных объектов транспортной инфраструктуры, обслуживание большого потока пассажиров и перевозки грузов, в том числе опасных, различные формы собственности объектами транспортной инфраструктуры и транспортными средствами.

В таблице представлены некоторые показатели, работы пассажирского транспорта Российской Федерации [1] в 2009 г.

Таблица 1

Показатели работы пассажирского транспорта России

Показатели	Транспорт - всего	в том числе:								
		железнодорожный	автобусный	таксомоторный	трамвайный	троллейбусный	метрополитен	морской	внутренний водный	воздушный
Перевозки пассажиров, млн. чел.	20425,5	1137	11278	7	2217	2414	3307	1,5	17	47
Пассажирооборот, млрд. пасс-км	429,6	151,5	106,9	0,1	7,1	7,9	42,7	0,06	0,8	112,5
Среднесписочное число пасс. транспортных средств, тыс. шт.:			65		9,1	11,1	6,3	60	2,1	6,0

В базовом федеральном законе России «О безопасности» определены основные принципы обеспечения безопасности - соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и *комплексность применения* федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности [2].

Комплексный подход к решению данной проблемы вызвало необходимость создания единой системы мер, принимаемых государством по обеспечению транспортной безопасности. На усиление государственных мер в решении этого вопроса направлено распоряжение Правительства России от 30.07.2010 г. №1285-р «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте», разработанной на период до 2014 года и, прежде всего, по такой важной экономической составляющей – финансированию [3]. Однако, до настоящего времени, не решен нормативно вопрос пределов и разграничений финансирования мероприятий по обеспечению транспортной безопасности государством и бизнес-структурами.



Следует отметить, что распоряжением Правительства №1285-р предусмотрено создание до 2014 г. системы профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов и должностных лиц в области обеспечения транспортной безопасности в учебных заведениях по подготовке специалистов для транспортного комплекса и введение для изучения предмета - транспортная безопасность. Анализ принятых Федеральных государственных образовательных стандартов высшего и среднего профессионального образования по подготовке кадров для транспортного комплекса России [4] выявил, что в настоящее время предмет «транспортная безопасность» не предусмотрен для внедрения в учебный процесс и изучения.

Основным базовым нормативным правовым актом, определяющим задачи обеспечения транспортной безопасности в России, является Федеральный закон РФ № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» [5]. В статье 2 ФЗ-16 указывается, что основными задачами обеспечения транспортной безопасности являются - нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности; определение угроз совершения актов незаконного вмешательства; оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств; категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств; разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности; разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности; подготовка специалистов в области обеспечения транспортной безопасности; осуществление контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности; информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение транспортной безопасности.

С принятием ФЗ-16 можно констатировать, что **транспортная безопасность обрела содержательную границу в качестве самостоятельного правового института, являющегося составной частью национальной и международной безопасности.** Во исполнение ФЗ-16 приказами Министра транспорта России №№40,41,42,43 были введены требования для субъектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по обеспечению транспортной безопасности (по видам транспорта) [6].

Россия является участницей Международных конвенций по обеспечению морской и авиационной безопасности, являющимися составной частью транспортной и международной безопасности. Например, соблюдение Россией взятых на себя обязательств по выполнению требований Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года является составной частью международной борьбы с терроризмом на море. Соблюдение требований Главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 г. и Международного кодекса по охране судов и портовых средств – составная часть обеспечения мер по охране на море. Выполнение Россией требований положений статей 100 и 105 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года вносит существенную лепту в борьбу с морским пиратством, приобретающим угрожающий



характер на оживленных международных морских путях в последнее время, путем обеспечения безопасности международного морского судоходства военными кораблями ВМФ РФ (в частности, районе Большого Африканского Рога – р.Сомали).

Несомненно, насущной задачей *обеспечения транспортной безопасности* является наличие соответствующей нормативной базы, а также обеспечение и соблюдение действующих международных договоров РФ, российских нормативных правовых актов, принятых федеральными законами [7]. Однако, для действенного обеспечения транспортной безопасности недостаточно только наличия нормативно установленных правил поведения уполномоченных субъектов транспортного комплекса, **необходимо обеспечить их реализацию и исполнение, а также действенный контроль и надзор за их реализацией и исполнением и достаточное финансовое обеспечение.**

Государство, безусловно, может влиять на безопасность транспортной деятельности только посредством соответствующих требований и организации государственного надзора за их соблюдением [8].

В структуре центрального аппарата Министерства транспорта России, приказом Минтранса России от 23.01.2008 года №8 «Об утверждении Положения о Департаменте транспортной безопасности и специальных программ Министерства транспорта Российской Федерации» [9], создан и действует Департамент транспортной безопасности и специальных программ, осуществляющий выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование, координацию и контроль деятельности структурно подчиненных федеральных агентств и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, в области обеспечения транспортной безопасности.

Во исполнение ФЗ-16 и постановления Правительства Российской Федерации от 22.04.2009 №354 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства РФ по вопросам транспортной безопасности» [10], в 2009 г. в центральных аппаратах федеральных агентств, подчиненных Минтрансу РФ – автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, воздушного, железнодорожного транспорта, морского и речного транспорта, созданы и действуют управления транспортной безопасности, уполномоченные оказывать услуги в установленной им сфере государственной деятельности – обеспечение транспортной безопасности [11].

Функции по контролю и надзору за соблюдением международных договоров РФ и законодательства РФ, в том числе за обеспечением транспортной безопасности, субъектами транспортной инфраструктуры и транспортных средств законодателем возложены на Федеральную службу по надзору в сфере транспорта Минтранса России» [12], в лице ее структурного подразделения – управления транспортной безопасности» [13], (УТБ), и межрегиональные управления (по федеральным округам) государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности, в лице Отделов по надзору за обеспечением транспортной безопасности (ОНОТБ) входящих в их структуры.



Положением об Отделе надзора за обеспечением транспортной безопасности (НОТБ), определено, что основной задачей Отдела является осуществление функций по контролю (надзору) в сфере морского (включая морские порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и дорожного хозяйства, в части обеспечения транспортной безопасности [14]. В целях реализации положений Закона «О транспортной безопасности», постановлением Правительства Российской Федерации от 09 июня 2010 года № 409 «Об осуществлении должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта контрольных (надзорных) функций» [15] определены полномочия государственных транспортных инспекторов Ространснадзора.

Государственный транспортный инспектор, при осуществлении контрольно-надзорных функций, обязан применить меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений допущенных субъектами транспортного комплекса, а также меры, направленные на ликвидацию последствий указанных нарушений.

В зоне осуществления контрольно-надзорной деятельности Отделов НОТБ по федеральным округам Ространснадзора находятся:

I. Объекты транспортной инфраструктуры морского транспорта, расположенные во внутренних морских водах и территориальном море РФ;

II. Объекты транспортной инфраструктуры внутреннего водного транспорта, расположенные в бассейнах внутренних водных путей;

III. Объекты транспортной инфраструктуры автомобильного, промышленного, городского электрического транспорта и дорожного хозяйства, расположенные в восьми округах РФ;

IV. Объекты транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта ОАО «РЖД»;

V. Филиалы ФГУП «Ведомственная охрана Минтранса РФ», Государственное предприятие «Ведомственная охрана Федерального агентства железнодорожного транспорта», частные охранные предприятия, осуществляющие деятельность в транспортном комплексе России;

VI. Федеральные государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, подведомственные Минтрансу РФ, осуществляющие подготовку (переподготовку) специалистов в сфере транспорта и их филиалы;

VII. Субъекты транспортной инфраструктуры (операторы объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств).

VIII. Транспортные средства - суда, используемые в целях торгового мореплавания и судоходства на внутренних водных путях; железнодорожный подвижной состав; подвижной состав автомобильного и электрического городского наземного пассажирского транспорта в определениях, установленных транспортными кодексами и уставами.



Транспортная система России характеризуется развитой транспортной сетью, включающей 87 тыс. км железных дорог, более 776 тыс. км автомобильных дорог с твердым покрытием, свыше 600 тыс. км воздушных линий, 70 тыс. км магистральных нефте- и продуктопроводов, свыше 140 тыс. км магистральных газопроводов, 115 тыс. км речных судоходных путей и множество морских трасс [16]. В совокупности в 1098 российских городах, 1842 поселках городского типа, 155289 сельских населенных пунктах около 5 тыс. железнодорожных вокзалов, более 3 тысяч автовокзалов и автостанций, 63 морских порта, около 130 речных портов, 332 аэропорта [17]. Поэтому работа по приведению объектов транспортного комплекса России требованиям обеспечения транспортной безопасности предстоит огромная.

Примером усиления мер со стороны государства за обеспечением транспортной безопасности является принятие Федерального закона от 27.07.2010 № 195-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с обеспечением транспортной безопасности» [18], которым ужесточаются меры уголовной и административной ответственности за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах.

В соответствии с ФЗ-294, 2008 года» [19], под *государственным контролем (надзором)* понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями) требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ (обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Федеральный государственный контроль (надзор) – деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в случае, если указанный порядок не установлен федеральным законом. *Госу-*



государственный контроль и государственный надзор – необходимая составная часть государственного управления. Эти методы деятельности органов исполнительной власти позволяют получать достоверную информацию о фактическом положении дел на проверяемом объекте, о состоянии законности и принимать оперативные меры по устранению выявленных нарушений, их причин и условий, привлечению виновных лиц к ответственности.

В зависимости от содержания и организационно-правовых форм государственный контроль различают:

1) внешний (надведомственный) контроль, осуществляемый в отношении объектов, непосредственно не подчиненных контролирующему органу. (Ространснадзор по отношению к поднадзорным объектам и субъектам транспортного комплекса). Ространснадзор применяет установленные ему полномочия в отношении подконтрольных объектов, не находящихся в прямом соподчинении с ним, независимо от формы собственности. Органы Ространснадзора вправе принимать установленные законодательством меры административного принуждения, в том числе налагать административные наказания (санкции) на юридических и физических лиц, в случае невыполнения ими требований соблюдения транспортной безопасности, образующих состав административного правонарушения;

2) внутренний (внутриведомственный) контроль, применяемый в пределах системы органа исполнительной власти или иного государственного органа (например, контроль Минтрансом России подведомственных ему Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Федеральных агентств).

Следует иметь в виду, что понятия «*государственный контроль*» и «*государственный надзор*» в настоящее время не являются тождественными. Из анализа действующих нормативных правовых актов вытекает, что понятие государственного контроля является более широким, чем понятие государственного надзора, и имеет присущие только ему признаки. Органы, осуществляющие государственный контроль, организуют и проводят проверку состояния дел подконтрольного объекта не только с точки зрения *обеспечения* (исполнения) законности, но и целесообразности принимаемых решений субъектами. Более того, контрольные органы имеют право вмешиваться в хозяйственную, производственную деятельность организации, применяя (с соблюдением судебных процедур) в исключительных случаях ограниченный законом срок приостановления деятельности (до устранения выявленных нарушений), а также меры административного принуждения (например, мер определенных ст. 11.15.1 КоАП РФ).

Государственная *надзорная деятельность* ограничена преимущественно проверкой *исполнения действующего законодательства* поднадзорной организацией и включает: наблюдение, проверку соблюдения законодательных норм, выявление и пресечение правонарушений путем принесения протестов, внесения представлений (органы прокуратуры); выдачи предписаний (административные контрольно-надзорные органы), а также вынесения постановлений о привлечении виновных к административной ответственности (при наличии состава административного правонарушения); передачу материалов надзорных проверок в следственные органы для решения вопроса о возбуж-

дении уголовного дела (при наличии состава преступления) для привлечения виновных к уголовной ответственности (как органы прокуратуры, так и административные контрольно-надзорные органы).

Как отмечает профессор Д.Н. Бахрах, *надзор* - это ограниченный, суженный контроль [20]. В последнее время появились исследования, авторы которых предлагают изменить понимание надзора как «суженого в сфере своего применения контроля», упраздняя выделяемые в научной литературе их основные различия, заменив исследуемые виды деятельности - контроль и надзор, единым общим термином – надзор [21].

Более того, в изданных в последнее время нормативных правовых актах понятия контроль и надзор обозначаются как «контроль (надзор)», что подразумевает как ода и та же функция, хотя в самих актах допускается разнесение понятий «контроль» и «надзор» (пункт 4 статьи 1 ФЗ-294, 2008 года).

В чистом виде надзорную деятельность (общий надзор), в том числе по надзору за исполнением законодательства о транспортной безопасности субъектами транспортной инфраструктуры и транспортных средств, возложены Законом «О прокуратуре Российской Федерации» [22], на Генеральную прокуратуру РФ и подчиненные ей прокуратуры (в том числе, транспортные прокуратуры). В то же время, Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры выполняют так же контрольные (ведомственные) функции по отношению к нижестоящим прокурорам.

Как было отмечено М.С. Шалумовым: «...отдельные руководители высших звеньев государственной власти России, депутаты Федерального Собрания и представительных органов субъектов Федерации зачастую не видят каких-либо различий между прокурорским надзором и государственным контролем, чрезмерно широко трактуют функции прокуратуры, необоснованно взваливают на нее ответственность за многочисленные нарушения законов и подзаконных актов в деятельности хозяйствующих субъектов, что отражается и на содержании издаваемых властными структурами правовых актов» [23].

Необходимо подчеркнуть, что в соответствии с требованиями п.2 статьи 2 ФЗ-294, 2008 года, **порядок осуществления контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности** устанавливается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в случае, если указанный порядок не установлен федеральным законом. В отношении экологического и водного контроля и надзора и некоторых др. такие постановления Правительства РФ в настоящее время приняты [24].

В то же время порядок осуществления контроля (надзора) в сфере обеспечения транспортной безопасности (по видам транспорта) нормативно до настоящего времени не отрегулирован, что существенно усложняет процесс осуществления государственного управления в этой сфере.

В заключение, хочется подчеркнуть, что транспортная безопасность в России играет определяющую роль в обеспечении национальной и международной безопасности, а эффективное функционирование транспорта – необходимое условие инновационного развития экономики, улучшения качества жизни и мобильности россиян.



Библиографические ссылки

1. *Российский статистический ежегодник 2010*: Стат.сб. / Росстат. М., 2010.
2. *Федеральный закон* Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности». Консультант-Плюс.
3. *Распоряжение* Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 г. №1285-р «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте». Консультант-Плюс.
4. *Приказы* Минобрнауки РФ от 22.12.2009 г. №803 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 190700 Технология транспортных процессов («бакалавр»); от 16.11.2010 №1159 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 180500 Управление водным транспортом и гидрографическое обеспечение судоходства («бакалавр»); от 24.12.2010 №2056 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 180403 Судовождение («специалист»); от 23.06.2010 №682 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 190700 Организация перевозок и управление на транспорте (по видам). Консультант-Плюс.
5. *Федеральный закон* Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». Консультант-Плюс.
6. *Приказы* Минтранса России от 8 февраля 2011 г. №40, 41, 42, 43 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств: воздушного; морского и речного транспорта»; автомобильного транспорта и дорожного хозяйства»; железнодорожного транспорта». Консультант-Плюс.
7. *Федеральный закон* Российской Федерации от 27.12.2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании». Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 №620 «Технический регламент безопасности объектов морского транспорта». Консультант-Плюс.
8. *Пугачев И.Н., Куликов Ю.И.* Системное регулирование транспортной деятельности в России. Вестник ТОГУ. - 2008. - №1(8).
9. *Приказ* Минтранса России от 23.01.2008 г. №8 «Об утверждении Положения о Департаменте транспортной безопасности и специальных программ Министерства транспорта Российской Федерации». Консультант-Плюс.
10. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 22.04.2009 г. №354 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства РФ по вопросам транспортной безопасности». Консультант-Плюс.
11. *Приказ* Федерального дорожного агентства от 15 июня 2009 г. №37 «Об утверждении положения об Управлении транспортной безопасности Федерального дорожного агентства». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: rosavtodor.ru. Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 1 июля 2009 г. №281 «Об утверждении положения об Управлении транспортной безопасности Федерального агентства воздушного транспорта». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.favt.ru. Приказ Федерального агентства железнодорожного транспорта от 15 сентября 2009



г. №379 «Об утверждении положения об Управлении транспортной безопасности Федерального агентства железнодорожного транспорта». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.roszeldor.ru. Распоряжение Федерального агентства морского и речного транспорта от 31 июля 2009 г. №150-р «Об утверждении положения об Управлении транспортной безопасности». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.morflot.ru

12. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. №398 «О Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» Минтранса России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.rostransnadzor.ru

13. *Приказ* руководителя Ространснадзора от 30.07.2009 г. №АК-804фс «Об утверждении Положения об управлении транспортной безопасности». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.rostransnadzor.ru

14. *Положение* об Отделе надзора за обеспечением транспортной безопасности управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по ЮФО Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. Утверждено 25.11.2009 г.

15. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 09 июня 2010 г. № 409 «Об осуществлении должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта контрольных (надзорных) функций». Консультант-Плюс.

16. Минтранс России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mintrans.ru>.

17. *Всероссийская перепись населения 2002 года*. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gudok.ru>, <http://www.russianports.ru>, <http://www.cargo.ru>, <http://www.rg.ru>.

18. *Федеральный закон* Российской Федерации от 27.07.2010 г. № 195-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с обеспечением транспортной безопасности». Консультант-Плюс.

19. *Федеральный закон* Российской Федерации от 26.12.2008 г. №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Консультант-Плюс.

20. *Бахрах Д.Н.* Административное право России: учебник /Д.Н. Бахрах.-3-е издание, исправ. и доп. – М.: Эксмо, 2007.

21. *Назаров С.Н.* Надзор в правовой политике России. Монография. Ростов н/Дону, Изд-во СКАГС, 2009. Зырянов С.М. Административный надзор федеральных органов исполнительной власти Автореферат д.ю.н., М., 2010.

22. *Закон* Российской Федерации от 17.01.1992 г. №220-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Консультант-Плюс.

23. *Шалунов М.С.* Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов: разграничение компетенции и ответственности. Государство и право. – 1999. - №1.

24. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 25.12.2006 г. №801 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов»; см. постановление Правительства РФ от 27.01.2009 №53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля). Консультант-Плюс.