



УДК 336.71:353

© А. З. Шляховой, 2009

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ БИЗНЕСА И ВЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ

*Шляховой А. З.* – канд. экон. наук президент ОАО «Далькомбанк», тел.: (4212) 38-06-03, e-mail: dcb@dalcombank.ru

При реализации региональных программ развития существенное значение имеет тесное организационное и финансовое взаимодействие органов государственной власти и кредитных организаций. Расширение возможностей развития региона определяется во многом четко выстроенной региональной властью системой стимулирования и поддержания бизнес-интереса кредиторов.

While implementing regional development programs close organizational and financial cooperation of government authorities and credit institutions has great importance. The expansion of the opportunities in regional development mainly depends on the efficient system of motivation and support of business interest of creditors, established by local authorities.

*Ключевые слова:* региональные программы развития, региональная власть, кредитные организации, система привлечения кредиторов, риски реализации программ.

Заинтересованность региональной власти в развитии территории выступает катализатором реализации программ развития субъекта. Региональная власть должна инициировать, создавать условия и координировать действия участников – коммерческих структур. При этом государственная власть принимает и финансовое участие в поддержке программ, предоставляя бюджетные средства либо выдавая гарантии.

В связи со значительным сокращением государственных инвестиций, слабой развитостью институтов, располагающих "длинными" деньгами (инвестиционные, пенсионные фонды, страховые компании), основная роль в инвестировании в реальный сектор экономики принадлежит банковской системе [1].

Успешность привлечения и использования кредитных источников в реализации программ развития связана со следующими этапами:

1. Формирование информационного поля реализации программ субъекта, включая четкое формулирование приоритетов, целей, задач, источников (в том числе кредитных), этапов и результатов реализации программ, доведение программы до сведения всех потенциальных участников – коммерческих структур. На этапе формирования программ целесообразно привлечение для консультаций потенциальных участников – коммерческих структур в целях определения их заинтересованности в программе, возможной доли участия, механизмов использования кредитных источников.

2. Запуск механизмов привлечения в программу кредитных источников, включая предоставление бюджетных кредитов и гарантий, проведение конкурсов по отбору участников – кредиторов. Финансирование программы.

3. Оценка результатов реализации программы с привлечением кредитных средств, включая регулярный сбор информации о ходе реализации программы, координационные встречи кредиторов программы с представителями власти, выработка совместных решений для дальнейшей реализации программы.

Наиболее ответственным является первый этап, от качественной реализации которого зависит эффективность программы в целом. Основная задача государственной власти – заинтересовать потенциальных кредиторов и найти точки соприкосновения интересов кредитной организации и конкретной программы. Целевые программы являются инструментом, конкретизирующим тактику региональной власти в части реализации бюджетной политики. Целевые программы создают необходимую «взаимосвязь результатов и затрат на макро-и микроуровнях, формируют более предпочтительные условия для обоснованного планирования объемов и структуры бюджетных расходов» [2]. Необходимость участия кредитных организаций в поддержке экономики региона очевидна. Но кредитная организация в силу своего статуса обязана соблюдать, прежде всего, требования эффективной и устойчивой деятельности. Поэтому отдельные аспекты могут являться препятствием для кредитования банками конкретных целевых программ, в том числе, приоритеты развития, экономическая эффективность вложений, уровень процентных ставок и иных количественных параметров размещения ресурсов, уровень отраслевых, кредитных и иных рисков.

Указанные аспекты необходимо четко определять на первом этапе привлечения кредитных источников, регулярно отслеживать и приводить в соответствие с параметрами программы. Ценовые и количественные параметры привлекаемых кредитных источников необходимо зафиксировать в Договорах о сотрудничестве с кредитными организациями либо в решениях правительства субъекта и довести до сведения потенциальных участников программы.

Второй этап реализации программы – запуск механизмов привлечения в программу кредитных источников – наиболее длителен по времени, это непосредственное финансирование программы. Участие бюджета выражается в предоставлении бюджетных кредитов и бюджетных гарантий, средства на



которые заложены в бюджете. Участие кредитной организации выражается в предоставлении кредитов субъектам рынка, отобранным по критериям одно-временного соответствия требованиям программы и требованиям банка. Программа, как правило, имеет конкретный срок реализации и объемы финансирования. Поэтому организаторам программы необходимо четко знать конкретных кредиторов и объемы выделяемых кредитных ресурсов. Это возможно определить посредством конкурсного отбора банков для участия в программе либо спрогнозировав потенциал кредитного рынка и интересы банков.

Третий этап неразрывно связан со вторым, так как оценку реализации программ необходимо проводить регулярно для ее оперативной координации. Представители власти периодически (ежемесячно, ежеквартально либо ежегодно) должны осуществлять сбор информации и доводить сводные отчеты до всех участников. Каждый из кредиторов может оценить собственную долю в программе и спланировать показатели своего участия в программе на очередной период.

Механизм привлечения кредитных источников для реализации региональных программ развития на территории Хабаровского края может служить ярким положительным примером кооперации бюджетных и внебюджетных источников, в том числе кредитных средств.

На территории Хабаровского края реализуется комплекс программ развития, имеющих статус федеральных, краевых, муниципальных. Программы являются средством реализации структурной политики органов власти края, а также воздействия на социально-экономические процессы в крае.

Правительство края сотрудничает в части реализации программ с коммерческими банками края с середины 90-х годов. При поддержке кредитных организаций, в том числе иногородних банков, удалось реализовать многие программы по выводу из кризисных ситуаций системообразующих отраслей и предприятий. Актуальность объединения административного и финансового ресурса правительства края, и финансовых средств кредитных организаций постоянна.

Рассматривая три вышеобозначенных этапа привлечения кредитных источников для реализации региональных программ на примере Хабаровского края отмечаем, что первый этап – формирование информационного поля реализации программ субъекта – реализуется успешно. В зависимости от текущей рыночной ситуации на уровне правительства края принимаются целевые программы развития либо выделяются приоритетные направления, закрепленные в основном стратегическом документе Хабаровского края – постановлении правительства «Об основных направлениях территориальной политики правительства Хабаровского края до 2010 г.». Информационные материалы по целевым программам доступны представителям бизнеса: регулярно издаются сборники потенциальных и реализуемых инвестиционных проектов, сформированы и постоянно обновляются сайты в сети Интернет касательно деятельности малого бизнеса и других приоритетных программ, про-

водятся выставки-ярмарки региональных предприятий. Правительство тесно взаимодействует с представителями бизнеса и центрального банка по корректировке действующих программ и разработке новых.

Второй этап – запуск механизмов привлечения в программу кредитных источников – также достаточно успешен. Используя механизмы гарантий субъекта РФ, бюджетное софинансирование приоритетных проектов (например, жилищное строительство, кредитование малого бизнеса), удалось сформировать интерес кредиторов к проектам и обеспечить привлечение и наращивание кредитных источников. Немаловажным является сложившийся механизм взаимоотношений между коммерческими и властными структурами (регулярные рабочие встречи, экономические форумы, ярмарки производителей региона). Основанная на осознании взаимной ответственности за развитие региона, система позволяет использовать как бюджетные, так и кредитные источники. Это значимо как в периоды роста экономики, так и особенно актуально в кризисных ситуациях.

Третий этап – оценка результатов реализации программы с привлечением кредитных средств – регулярно совершенствуется. Правительство региона на постоянной основе собирает, обобщает и анализирует показатели экономики, включая кредитное финансирование, периодически проводятся встречи власти и представителей кредитных организаций для обсуждения достигнутых результатов совместного участия в программах региона.

Анализ бюджетных и кредитных источников финансирования программ развития субъекта РФ на примере Хабаровского края показывает, что источники кредитного финансирования практически отсутствуют в целевых программах субъекта. Не прослеживается связь кредитных источников финансирования с конкретной программой субъекта. При этом и бюджетное и кредитное финансирование значительно увеличивается, что свидетельствует о реализации целевых программ и привлечение кредитных организаций к финансированию экономики региона. Рост кредитных вложений происходит более существенными темпами, чем бюджетное финансирование. За период с 2003 по 2006 гг. бюджетное финансирование целевых программ возросло в 1,4 раза, в то время как кредитные вложения в экономику региона увеличились почти в 4 раза [3]. Таким образом, подтверждается тезис о функции государственной власти как катализатора развития экономики региона, программ развития, в том числе не обязательно целевых и оформленных документально.

В разные периоды развития Хабаровского края менялись приоритеты финансирования. Правительство края, как правило, определяло наиболее важные отрасли и предприятия для государственной поддержки посредством программ, предлагая участие в них заинтересованным банкам. В середине 90-х годов прошлого века актуальной являлась поддержка добывающих отраслей (золото-, лесо-, рыбодобыча). В начале нового столетия обострилась транспортная и энергетическая проблемы и правительство сосредоточило усилия на соответствующих отраслях. В середине текущего десятилетия наи-



более нуждающимися в государственной поддержке признаны сельское хозяйство, жилищное и дорожное строительство, малый бизнес. Соответственно менялись вектора приложения усилий правительства, участники – кредитные организации и условия финансирования программ.

Одной из успешных в последние 15 лет признана Программа «Развития и поддержки малого предпринимательства в Хабаровском крае». Программы развития малого предпринимательства позволили улучшить экономические показатели хозяйствующих субъектов малого предпринимательства края как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей, увеличить их долю в производственной, строительной сферах, снизить административные барьеры на пути развития малого бизнеса. Вклад малого предпринимательства в валовом выпуске продукции, работ и услуг всех отраслей экономики края возрос с 11 % в 2002 г. до 13,2 % – в 2005 г., вклад в бюджет края в 2005 г. – 10,0 % [4].

За время действия программ в 2001–2005 гг. из краевого бюджета выделено около 100 млн руб., остальные средства в размере более 48 млрд руб. [4] предоставлены коммерческими структурами, в том числе Фондом поддержки малого предпринимательства "Каунтерпарт Бизнес Фонд", кредитными потребительскими кооперативами и коммерческими банками.

Субъекты малого предпринимательства изначально находятся в невыгодном положении на финансовом рынке и испытывают дискриминацию со стороны коммерческих банков по сравнению с другими, более крупными заемщиками. Поэтому в последние годы проводилась работа с коммерческими банками по развитию кредитования малого бизнеса. Правительство края организовало ежегодный сбор у кредитных организаций и анализ информации о кредитовании малого бизнеса в разрезе отраслей и программ, регулярно обсуждало вопрос с представителями банков. В результате активной деятельности правительства края, улучшения экономической ситуации активизировалась деятельность Сбербанка, Далькомбанка, Региобанка, Внешторгбанка и других коммерческих банков.

Не менее успешной признается программа «Предоставления жителям Хабаровского края государственной поддержки в строительстве жилья на условиях ипотеки с привлечением бюджетных средств». За три года действия программы бюджетное финансирование составило около 650 млн руб., кредитное финансирование – около 3 млрд руб. [5]. Инициирование и активное продвижение правительством края жилищного строительства привлекло внимание кредитных организаций и обеспечило реализацию проектов. Обоюдная выгода очевидна: региональные власти решают жилищную проблему и проблему закрепления населения на территории, кредитные организации получают реальную возможность размещения ресурсов на рыночных условиях при гарантии завершения строительства объектов.

«Динамика развития финансово-кредитного сектора экономики региона характеризуется положительной обратной связью с реальным сектором» [6],



что является свидетельством слаженного взаимодействия региональной власти, бизнеса и кредитных организаций.

### **Библиографические ссылки**

1. Рыкова И. Н., Фисенко Н. В. Роль банковского потенциала банковской системы в региональной экономике // *Финансы и кредит*. 2008. № 21.
2. Дорждеев А. В. Совершенствование государственного регулирования региональной экономики // *Финансы и кредит*. 2008. № 7.
3. *Отдельные* показатели деятельности кредитных организаций Хабаровского края // Информационные данные ГУ ЦБ по Хабаровскому краю. 2008.
4. *Показатели* деятельности малого бизнеса Хабаровского края // Информационные данные министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края. 2006.
5. *Информация* о динамике предоставления банками кредитов на приобретение жилья // Информационные данные министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края. 2007.
6. Шляховой А. З., Горюнов А. П. Финансово-кредитный сектор экономики: региональный динамический аспект. Хабаровск, 2008.